

RAADSVORSTEL GEMEENTE SOEST

**Portefeuillehouder:**

Karin Scholten

Zaaknummer:

1229945

Onderwerp:

Herstel terugwerkende kracht Omgevingswetbesluiten

Openbaar

Is geheimhouding aan de orde?

Nee

Voorgesteld raadsbesluit

1. Het besluit "Regeling Commissie Ruimtelijke Kwaliteit, gemeente Soest 2022 (kenmerk: 129973)" met terugwerkende kracht in werking te laten treden vanaf 1 januari 2024;
2. Het besluit tot aanwijzing verplichte adviescommissie (kenmerk: 146003) met terugwerkende kracht in werking te laten treden vanaf 1 januari 2024.

Samenvatting

Twee besluiten van de gemeenteraad over de invoering van de Omgevingswet (per 1 januari 2024) zijn door een administratieve fout niet op tijd gepubliceerd. Daardoor zijn ze toen niet officieel in werking getreden. Het gaat om:

- [Regeling Commissie Ruimtelijke Kwaliteit, gemeente Soest 2022](#)
- [Omgevingswet: sturingsfilosofie, adviesrecht raad, participatieplicht en aanwijzing verplichte adviescommissie](#)

Beide besluiten zijn alsnog gepubliceerd op 20 mei 2025 en zijn vanaf die datum geldig geworden. Omdat de bedoeling was dat ze al vanaf 1 januari 2024 zouden gelden, wordt nu voorgesteld om ze met terugwerkende kracht in werking te laten treden. Voor het tweede besluit geldt dit alleen voor het onderdeel over de verplichte adviescommissie; de andere onderdelen hoeven geen terugwerkende kracht te krijgen.

Met dit herstelbesluit voldoen we aan de regels van de Omgevingswet en zijn alle handelingen van de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit en de Adviescommissie Milieu en Ruimte sinds 1 januari 2024 juridisch geldig.

Niemand ondervindt nadeel van deze correctie.

Aanleiding

Op 1 januari 2024 trad de Omgevingswet in werking. Ter voorbereiding hierop nam de gemeenteraad op 10 februari 2022 de volgende besluiten:

- [Regeling Commissie Ruimtelijke Kwaliteit, gemeente Soest 2022](#)
- [Omgevingswet: sturingsfilosofie, adviesrecht raad, participatieplicht en aanwijzing verplichte adviescommissie](#)

Door een vergeten publicatie (een administratieve fout) zijn deze besluiten niet officieel ingegaan toen de wet begon op 1 januari 2024. Ze zijn pas geldig geworden toen ze op 20 mei 2025 alsnog zijn gepubliceerd. Maar dat klopt niet met wat de raad toen bedoelde: de besluiten moesten al vanaf 1 januari 2024 gelden. Daarom stelt het college nu voor om die besluiten met terugwerkende kracht geldig te maken vanaf die datum.

Er verandert inhoudelijk niets aan de besluiten. We herstellen alleen de datum waarop ze officieel zijn ingegaan.

Beoogd resultaat

Met dit besluit maken we officieel dat de besluiten uit 2022 toch gelden vanaf 1 januari 2024, zoals de gemeenteraad toen had bedoeld.

Dat betekent dat alles wat de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit en de Adviescommissie Milieu en Ruimte sinds die datum hebben gedaan, juridisch gewoon klopt.

Argumenten

1.1 We herstellen wat de gemeenteraad in 2022 heeft bedoeld

De gemeenteraad had in 2022 twee besluiten genomen voor de invoering van de Omgevingswet op 1 januari 2024.

Door een administratieve fout zijn die besluiten niet op tijd gepubliceerd. Daardoor werden ze pas geldig in mei 2025, terwijl het de bedoeling was dat ze al eerder zouden gelden. Met dit besluit geven we de besluiten terugwerkende kracht tot 1 januari 2024. Zo sluiten we aan bij wat de gemeenteraad toen heeft bedoeld.

Een deel van het tweede besluit (over de sturingsfilosofie, het adviesrecht van de raad en de participatieplicht) krijgt géén terugwerkende kracht. Dat hoeft niet, omdat er in de tussentijd geen situaties zijn geweest waarin die onderdelen zijn gebruikt.

1.2 Terugwerkende kracht kan alleen met een officieel besluit

Normaal gesproken gaat een besluit pas gelden nadat het officieel is gepubliceerd. Vanaf dat moment heeft het besluit rechtskracht.

Als we willen dat een besluit ook geldt voor een periode vóór die publicatie, dan moet de gemeenteraad daar uitdrukkelijk een nieuw besluit over nemen. Dat noemen we terugwerkende kracht. Met dit herstelbesluit zorgt de raad er dus voor dat de besluiten uit 2022 vanaf 1 januari 2024 geldig zijn, ook al zijn ze pas later gepubliceerd.

2.1 Door terugwerkende kracht klopt het werk van de commissies alsnog juridisch

Door de invoering van de Omgevingswet moesten de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit (CRK) en de Adviescommissie Milieu en Ruimte opnieuw officieel worden ingesteld. Omdat de besluiten uit 2022 niet op tijd waren gepubliceerd, waren de commissies formeel nog niet geldig tussen 1 januari 2024 en 20 mei 2025. Toch hebben ze in die periode gewoon hun werk gedaan. Met dit herstelbesluit zorgen we ervoor dat die commissies met terugwerkende kracht wél geldig zijn. Daardoor is alles wat ze sinds 1 januari 2024 hebben gedaan rechtsgeldig en netjes volgens de regels.

2.2 Terugwerkende kracht heeft geen nadelige gevolgen voor inwoners of initiatiefnemers

De Commissie Ruimtelijke Kwaliteit (CRK) werkte in de periode van 1 januari 2024 tot 20 mei 2025 al volgens de nieuwe regeling van 2022.

Die regeling lijkt bijna helemaal op de oude regels van vóór 2022. Daarom zijn plannen en aanvragen niet anders beoordeeld dan anders het geval zou zijn geweest. Niemand is dus benadeeld door de fout in de publicatie.

Ook voor andere onderdelen, zoals de sturingsfilosofie, het adviesrecht van de raad en de participatieplicht, zijn er geen problemen ontstaan. Er zijn in die periode geen situaties geweest waarin die regels zijn toegepast.

Kanttelingen

1.1 Initiatiefnemers zijn niet benadeeld

Mensen die plannen hebben ingediend bij de gemeente – de initiatiefnemers – mogen erop vertrouwen dat hun plannen volgens de juiste regels worden behandeld. Nu zou het kunnen lijken alsof dat niet goed is gegaan, omdat de nieuwe regeling van 2022 nog niet officieel geldig was tussen 1 januari 2024 en 20 mei 2025. Maar in de praktijk is er niks misgegaan. De commissie heeft in die periode gewoon gewerkt zoals ze altijd deed, en de nieuwe regeling is bijna hetzelfde als de oude. Een plan zou dus op dezelfde manier beoordeeld zijn, ook als de oude regels nog hadden gegolden. Daarom is niemand benadeeld door deze fout, en hoeft er verder niets te worden hersteld behalve de officiële datum.

Kosten, baten, dekking

Kosten

n.v.t.

Baten

n.v.t.

Dekking

n.v.t.

Aanpak

Na vaststelling van het besluit door de raad wordt de publicatie verzorgd en treden de besluiten in werking met terugwerkende kracht. Tevens worden interne werkprocessen verbeterd om herhaling van dit soort administratieve fouten te voorkomen.

Communicatie

Na constatering van de omissie is de huidige raads werkgroep Omgevingswet door de portefeuillehouder actief en tijdig geïnformeerd over de situatie en de te nemen herstelstappen.

Na vaststelling van dit besluit door de raad wordt de formele publicatie verzorgd, waarmee de besluiten met terugwerkende kracht in werking treden. De publicatie vindt plaats via de gebruikelijke gemeentelijke kanalen.

Daarnaast worden de betrokken interne afdelingen geïnformeerd over de getroffen herstelmaatregelen en de verbeteracties die zijn ingezet om herhaling van dergelijke administratieve omissies in de toekomst te voorkomen.

(Uitkomsten) advies en inspraak

n.v.t.

Wettelijke grondslag en/of kader:

Algemene wet bestuursrecht (Awb)

Artikel 3:40 Awb

Een besluit treedt pas in werking nadat het op de juiste wijze is bekendgemaakt. Omdat de betrokken besluiten uit 2022 destijds niet zijn gepubliceerd, zijn zij formeel niet in werking getreden op de beoogde inwerkingtredingsdatum van 1 januari 2024. Door alsnog bekendmaking te laten plaatsvinden en terugwerkende kracht te verlenen, wordt voldaan aan de eisen uit de Awb en wordt de inwerkingtreding met terugwerkende kracht hersteld.

Omgevingswet

Artikel 16.15a, onderdeel c juncto artikel 17.9 Ow

Bepaalt dat de gemeenteraad adviescommissies kan instellen die belast zijn met het uitbrengen van adviezen over aanvragen voor omgevingsvergunningen. Artikel 17.9 ziet op de verplichting tot aanwijzing van een adviescommissie voor bepaalde categorieën besluiten. Deze bepalingen vormen de grondslag voor de instelling van de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit (CRK) als verplichte adviescommissie.

Artikel 17.9 lid 3 Ow

Bepaalt feitelijk dat de gemeenteraad eveneens regels kan stellen over de werkwijze en samenstelling van de adviescommissie. De regeling uit 2022 geeft hier uitvoering aan en vormt het kader waarbinnen de CRK opereert.

Beleidsvaluatie

n.v.t.

Referendum

n.v.t.

Ondertekening

Soest,

Burgemeester en wethouders van Soest,
De secretaris, de burgemeester

Leontine Vermond

Rob Metz