

RAADSVORSTEL GEMEENTE SOEST

**Portefeuillehouder:**

Anne Sterenberg
Osman Suna

Zaaknummer:

1288819

Onderwerp:

Collegevoorstel gemeenschappelijke regeling Eemkracht

Openbaar

Is geheimhouding aan de orde?
Nee

Voorgesteld raadsbesluit

1. Toestemming te verlenen aan het college voor wijziging van de gemeenschappelijke regeling BBS naar gemeenschappelijke regeling Eemkracht.

Samenvatting

De drie gemeenteraden van Baarn, Bunschoten en Soest worden gevraagd uiterlijk voor 1 november 2025 toestemming te geven aan de colleges om de gemeenschappelijke regeling BBS te wijzigen naar de gemeenschappelijke regeling Eemkracht zodat deze per 1 januari 2026 in werking kan treden.

De gemeenteraden zijn eerder in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen; alleen Baarn en Soest hebben dit gedaan. Deze hebben niet geleid tot een aanpassing van de GR Eemkracht. De aandachtspunten van de raden Baarn en Soest, zoals het versterken van eigen kracht van inwoners, het betrekken van medewerkers en het waarborgen van dienstverlening, zijn meegenomen en onderschreven door het bestuur van BBS. Met de oprichting van Eemkracht investeren de gemeenten in een robuuste, professionele organisatie die integraliteit, nabijheid en efficiëntie in de hulpverlening moet waarborgen.

Aanleiding

Vanaf 2026 willen de gemeenten Baarn, Bunschoten en Soest hun inwoners nog beter passende hulp bieden. Daarom werken de gemeenten aan een professionele, robuuste gezamenlijke uitvoeringsorganisatie waar de hulpvraag van de inwoner centraal staat. Integraliteit en nabijheid zijn hierbij belangrijke uitgangspunten. Zo kunnen we anticiperen op toekomstige ontwikkelingen in het sociaal domein én dit doen tegen de beste maatschappelijke kosten.

Voor de taken in het sociaal domein is het voornemen van de colleges van Baarn, Bunschoten en Soest om de uitvoering van de taken samen uit te voeren en meer taken samen uit te voeren dan tot nu toe werd gedaan. Om meer taken samen uit te voeren wordt de gemeenschappelijke regeling BBS aangepast. De ontwerpregeling is in mei 2025 ter zienswijze aangeboden aan de gemeenteraden.

In december 2023 is door de colleges van Baarn, Bunschoten en Soest de Bestuursopdracht voor toekomstige samenwerking sociaal domein Baarn, Bunschoten en Soest vastgesteld. Met de Bestuurlijke uitgangspuntennotitie die in oktober 2024 door de drie colleges is vastgesteld, zijn bestuurlijke uitgangspunten toegevoegd over takenpakket en (rechts)vorm van de nieuwe samenwerkingsorganisatie sociaal domein met de beoogde naam 'Eemkracht'.

In de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is vastgelegd dat de raden op twee momenten formeel worden betrokken. Nu de zienswijzeprocedure waar raden hun zienswijze op de concept regeling kunnen geven is doorlopen wordt de toestemmingsprocedure gestart, waar raden de finale toestemming wordt gevraagd voordat de colleges definitief kunnen instemmen met de wijziging.

Beoogd resultaat

Het beoogd resultaat is het wijzigen van de GR BBS naar de GR Eemkracht. Met deze wijziging dragen de gemeenten Baarn, Bunschoten en Soest per 1 januari 2026 taken en bevoegdheden over aan het samenwerkingsverband en wordt geregeld hoe de besturing van de organisatie plaats gaat vinden. Met deze wijziging willen we voor inwoners een optimale dienstverlening en ondersteuning creëren.

Argumenten

1.1 Een toestemmingsprocedure is verplicht in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).

Op grond van de Wgr worden raden bij een wijziging van de gemeenschappelijke regeling eerst in de gelegenheid gesteld om een zienwijze in te dienen. Vervolgens is het nodig om toestemming van de raad te vragen om de regeling definitief te kunnen wijzigen.

1.2 Met de ingediende zienswijzen is rekening gehouden.

De gemeenteraad Baarn heeft in de zienswijze meegegeven te benadrukken dat in de nieuwe gemeenschappelijke regeling het basisuitgangspunt moet zijn: minder intensieve hulp door versterking van de eigen kracht van inwoners en hun netwerk, van basisvoorzieningen en van eerstelijnsvoorzieningen, met kennis van hulpverleners van de lokale situatie.

Het bestuur van BBS heeft in haar reactie op 17 juli 2025 aangegeven dit basisuitgangspunt volledig te onderschrijven en ziet dit als fundament onder de visie en hulp door Eemkracht.

De gemeente Soest heeft in haar zienswijze 3 aandachtspunten voor de transitieperiode:

1. Medewerkers actief betrekken
2. Borgen van de dienstverlening aan inwoners
3. Transparante en tijdige informatievoorziening aan colleges en raden.

Het bestuur van BBS erkent het grote belang van het actief betrekken van medewerkers. Zij maken met hun grote betrokkenheid en passie het verschil in dienstverlening.

De borging van de dienstverlening wordt door middel van back-up scenario's geborgd, zodat de dienstverlening per 1 januari 2026 gecontinueerd kan worden.

Het bestuur onderschrijft de noodzaak van betrokkenheid van de raden en zal in overleg met de raden een structureel overleg vormgeven, zodat zij ook hun controlerende en kaderstellende rol goed kunnen vervullen.

De ingediende zienswijze hebben verder geen aanleiding gegeven tot aanpassing van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Eemkracht.

1.3 Het voorliggende voorstel tot wijziging van de GR BBS voldoet aan de eerder vastgestelde uitgangspunten.

In eerdere fases zijn uitgangspunten vastgesteld. Deze zijn in de bestuursopdracht van augustus 2023 en de uitgangspuntennotitie van oktober 2024 vastgelegd.

Met de gewijzigde regeling kunnen we de volgende fase ingaan, door uitvoering te gaan geven aan de uitgangspunten zoals die eerder zijn vastgesteld en die in lijn zijn met de bestuursopdracht. In de uitgangspunten is aandacht besteed aan de taken, de juridische en organisatorische vorm, de financiën, de governance en de planning.

Belangrijkste wijzigingen in deze GR ten opzichte van de bestaande GR BBS zijn:

- Delegatie in plaats van mandaat waardoor helderder wordt wie waarvoor verantwoordelijk is (artikel 4).
 - Verbreding van het takenpakket (artikel 5).
-

-
- Vanwege de breedte van het takenpakket van één naar twee bestuursleden per gemeente (artikel 7).
 - De raden ontvangen jaarlijks een kaderbrief zodat zij goed geïnformeerd zijn over verwachte ontwikkelingen en daarop kunnen reageren (artikel 22).
 - Jaarrekening en ontwerpbegroting worden gelijktijdig aangeboden aan de raden, zodat tijdig bijgestuurd kan worden (artikel 23 en 24)

1.4 De gemeenschappelijke regeling is niet in strijd met het recht of het algemeen belang.

Toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Hiervan is geen sprake. Wijzigingen kunnen niet meer worden voorgesteld.

Kanttekeningen

N.v.t.

Kosten, baten, dekking

Kosten

Met de transitie naar de beoogde situatie gaan incidentele kosten gepaard. Ook wordt structureel geïnvesteerd in een robuuste en toekomstbestendige nieuwe uitvoeringsorganisatie. Deze investering is nodig voor professionalisering op gebied van strategie, kwaliteit en bedrijfsvoering en wordt gerealiseerd door toevoeging van enkele nieuwe functies op dit gebied. Hiervoor wordt een stijging van de structurele kosten van de bedrijfsvoering van de uitvoeringsorganisatie verwacht van 5-10% ten opzichte van de huidige kosten bedrijfsvoering. Dit is maximaal € 474.000 voor de drie gemeenten gezamenlijk. Voor de gemeente Soest komt dit neer op een structureel bedrag van € 250.000.

Baten

N.v.t.

Dekking

De incidentele kosten zijn al in de huidige begroting 2025-2028 opgenomen. De structureel noodzakelijke hogere bijdragen worden in de begroting 2026-2029 verwerkt, conform de kadernota 2026.

Aanpak

In het proces om te komen tot verdergaande samenwerking op het sociaal domein in Baarn, Bunschoten en Soest worden de volgende stappen gezet:

- De bestuurder(s) van BBS zorgen ieder voor de eigen gemeente dat op een passende wijze met de raad wordt gesproken.
 - Op 7 oktober 2025 is een regionale raadsbijeenkomst gepland, waarin toelichting wordt gegeven op de vernieuwde
-

uitvoeringsorganisatie.

- November publicatie regeling Eemkracht.
- De colleges stemmen in met de gewijzigde gemeenschappelijke regeling mits verkregen toestemming van de raden.

Na de definitieve vaststelling volgt:

- de begroting Eemkracht en het bijdragebesluit dat voor zienswijze wordt aangeboden aan de raden;
- het intrekken van het huidige mandaatbesluit BBS;
- het op grond van artikel 5, lid 2 en 4 van de GR ter instemming voorleggen van een dienstverleningshandvest en een standaardversie DVO aan de colleges.

Communicatie

Er volgt een communicatieplan voor de transitiefase en de inwerkingtreding van de vernieuwde uitvoeringsorganisatie, waaronder een plan voor de nieuwe naamgeving en huisstijl voor Eemkracht. Over de ontwikkeling is en wordt gesproken met medewerkers, welzijnsorganisaties en advies- en clientraden. Alle cliënten worden voor het eind van het jaar middels een brief geïnformeerd.

(Uitkomsten) advies en inspraak

N.v.t.

Wettelijke grondslag en/of kader:

De regeling en de wijziging vinden de wettelijke grondslag in de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Gemeentewet. De taken die worden uitgevoerd zijn gebaseerd op de collegebevoegdheden uit de Participatiewet, de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015, de Jeugdwet, de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening, de Wet inburgering 2021, Leerplichtwet 1969, Wet op het primair onderwijs, Wet voortgezet onderwijs 2020, Wet op de expertisecentra, Wet politiegegevens.

Beleidsevaluatie

N.v.t.

Referendum

Ondertekening

Soest,

Burgemeester en wethouders van Soest,

De secretaris,

de burgemeester

Leontine Vermond

Rob Metz