

COLLEGEVOORSTEL

Steller advies:

Karen Groenendijk

Afgestemd met:

Overige:

Team Vergunningverlening, planjuristen/casemanagers van het Team Ruimtelijke Ontwikkeling, raadswerkgroep Omgevingswet, Commissie Ruimtelijke Kwaliteit, Adviescommissie Milieu en Ruimte

Afdeling en team:

Dienstverlening, VTH & Serviceteam

Zaaknummer:

129973

Portefeuillehouder:

Aukje Treep-van Hoeckel

Datum:

23 december 2021

Onderwerp:

Verplichte adviescommissie Omgevingswet

Openbaar

Is geheimhouding aan de orde?

Nee

Advies

Voor te stellen aan de gemeenteraad om:

1. de 'Regeling Commissie Ruimtelijke Kwaliteit, gemeente Soest 2022' vast te stellen (bijlage 1);
2. deze regeling in werking te laten treden met de ingang van de Omgevingswet;
3. tot inwerkingtreding van de Omgevingswet met de door B&W te benoemen leden van de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit al wel in de geest van de nieuwe regeling te gaan werken om hiermee ervaring op te doen;
4. met ingang van de Omgevingswet de oude 'Regeling Commissie Ruimtelijke Kwaliteit van 30 november 2017 (nr RV 17-51)' in te trekken (bijlage 2);
5. naast het instellen van de verplichte Commissie Ruimtelijke Kwaliteit conform de nieuwe regeling ook de Adviescommissie Milieu & Ruimte in stand te houden;



	6. de huidige budgetten voor de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit en de Adviescommissie Milieu & Ruimte te behouden en in te zetten voor het nieuwe adviesstelsel; 7. het college mandaat te geven om met de beide commissies tot een effectieve en efficiënte taakverdeling en samenwerking te komen. 8. Als college van B en W de volgende personen per 1-1-2022 te herbenoemen als lid van de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit, gemeente Soest: • de heer ir. C.M.J.E. Bossier (discipline stedenbouwkunde/architectuur) - voorzitter • mevrouw drs. J.M.A.C. Clarijs (discipline cultuurhistorie) - lid • de heer M. Wissing (discipline stedenbouwkunde / landschap) - lid • de heer ir. R. Bosch van Drakestein (discipline monumenten / architectuur) - lid
--	--

Aanleiding

De Omgevingswet gaat in op 1-7-2022 (onder voorbehoud van het Koninklijk besluit). De gemeenteraad moet voor die datum een adviescommissie instellen die volgens de wet in ieder geval adviseert over vergunningaanvragen en beleid voor monumenten. De VNG adviseert echter een commissie met een breder aandachtsveld ten gunste van de ruimtelijke kwaliteit.

In Soest hebben we momenteel twee ruimtelijke adviescommissies: de nu verplichte Commissie Ruimtelijke Kwaliteit (CRK) en de door de raad ingestelde Adviescommissie Milieu & Ruimte (AcM&R). Zij adviseren over een breed scala van ruimtelijke aspecten bij vergunningen, bestemmingsplannen en beleid.

Beoogd resultaat

-
1. Gemeente Soest heeft op tijd een Omgevingswetproof adviesstelsel ingesteld ten gunste van de ruimtelijke kwaliteit bij vergunningaanvragen, wijzigingen van het Omgevingsplan (vervanger van de huidige bestemmingsplannen) en bij het opstellen/aanpassen van ruimtelijke beleid.
 2. Een goede en efficiënte adviesstructuur voor initiatiefnemers.
-

Argumenten

1. Met deze regeling:
 - a. voldoen we aan de Omgevingswet;
 - b. richten we het adviesproces efficiënter in om de kortere behandeltermijnen onder de Omgevingswet te halen en initiatiefnemers beter van dienst te zijn.
 2. Door geen exacte datum voor ingang van de regeling te benoemen maar deze te koppelen aan de ingang van de Omgevingswet, ontstaan er geen problemen als de ingang van de wet weer wordt uitgesteld.
 3. Door met beide commissies in de praktijk te ervaren hoe de nieuwe regeling werkt, kunnen we de samenwerking beter en efficiënter inrichten ten gunste van de ruimtelijke kwaliteit én de dienstverlening aan initiatiefnemers.
 4. Door de oude regeling in te trekken ontstaat er geen onduidelijkheid over de werkwijze van de verplichte adviescommissie.
 5. Als we zowel op de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit als op de Adviescommissie Milieu & Ruimte een beroep kunnen doen voor advies, dan is de ruimtelijke kwaliteit in brede zin daarmee gediend. Daarbij verenigen we de kennis en onafhankelijkheid van professionals van buiten onze gemeente met de betrokkenheid en expertise van deskundige inwoners.
 6. Door de huidige budgetten te behouden kunnen beide commissies hun werk blijven doen.
 7. Het is belangrijk om nog nadere afspraken met de commissies te maken zodat we een klantgericht, efficiënt werkproces kunnen inrichten. Dat is prettig voor:
 - a. de initiatiefnemer die heldere, eenduidige adviezen krijgt;
 - b. de leden van de commissies zodat hun meerwaarde optimaal tot z'n recht komt;
 - c. de ambtelijke en bestuurlijke organisatie om te voorkomen dat zij overlappende danwel tegenstrijdige adviezen moeten wegen in de (voorbereiding van) besluitvorming.
 8. Door de voorgestelde, ervaren personen te herbenoemen in de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit (hetgeen onder de huidige regeling én onder de nieuwe regeling gemandateerd is aan het college) borgen we in de adviescommissie de vakgebieden: monumentenzorg (wettelijk verplicht), stedenbouwkunde, architectuur, landschap en cultuurhistorie. Dit zijn op dit moment ook de aandachtsvelden van de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit.
-

Kantttekeningen

Ad 2. Hoewel er steeds meer geluiden klinken dat de Omgevingswet niet nogmaals wordt uitgesteld, is de ingangsdatum nog niet helemaal zeker. Dit voorstel is daarom niet gekoppeld aan een specifieke datum maar aan de ingangsdatum van de wet. Mocht de wet worden uitgesteld, dan biedt dat meer gelegenheid om te oefenen en de werkwijze en eventueel de regeling waar nodig te verfijnen.

Ad 5. Het in stand houden van 2 commissies is niet per definitie de meest efficiënte werkwijze (de meeste gemeenten hebben maar één ruimtelijke adviescommissie). Beide commissies hebben echter hun eigen kwaliteiten en hun eigen meerwaarde. De Commissie Ruimtelijke Kwaliteit bestaat uit professionals van buiten de gemeente die betaald krijgen om binnen een kort tijdsbestek een deskundig, onafhankelijk advies uit te brengen. De adviescommissie Milieu en Ruimte bestaat uit deskundige, lokale vrijwilligers die gevraagd en ongevraagd advies geven vanuit hun betrokkenheid bij en expertise met de ruimtelijke kwaliteit in onze gemeente. Doordat ze zo verschillend zijn van opzet, biedt eenvoudigweg samenvoegen van de twee huidige commissies geen werkbare oplossing.

Ad 5. In de raads werkgroep Omgevingswet is gevraagd naar een evaluatie van het functioneren van de huidige adviescommissies. Omdat we hiervoor geen monitoringssysteem hebben ingericht, kost een evaluatie relatief veel tijd. Bovendien geeft een evaluatie over de oude werkwijze maar beperkt duiding aan het beoogd toekomstig functioneren van de adviescommissies. Daarom is met de raads werkgroep afgesproken om het functioneren van de commissies onder de Omgevingswet te evalueren en dan waar nodig bij te sturen.

Kosten, baten, dekking

Kosten

De kosten blijven hetzelfde als onder de huidige wetgeving.

Baten

Er zijn geen financiële baten.

Dekking

Kosten worden gedekt uit de bestaande budgetten.

Aanpak/evaluatie

- De Commissie Ruimtelijke Kwaliteit gaat per 1 januari 2022 oefenen met het werken in de geest van de nieuwe regeling. Dit biedt de
-

commissie de gelegenheid om tot de invoering van de wet de werkwijze te verfijnen.

- De ambtelijke organisatie voert i.o.m. de portefeuillehouder als vertegenwoordiger van het college gesprekken met de beide commissies om de werkwijze en taakverdeling nader af te stemmen.
- Het college stelt de werkwijze en taakverdeling uiterlijk 2 maanden voor inwerkingtreding van de wet vast.
- Het college evalueert 2 jaar na ingang van de wet de werkwijze en het functioneren van de commissies en legt dit (waar nodig voorzien van verbetervoorstellen) voor aan de gemeenteraad.

Participatie

De adviescommissies staan ten dienste van de ruimtelijke kwaliteit (algemeen belang), initiatiefnemers die een aanvraag indienen en de gemeente die beleid ontwikkelt.

Dit voorstel is tot stand gekomen na bespreking in de raadswerkgroep Omgevingswet en na gesprekken met beide adviescommissies.

Dit heeft ertoe geleid dat we op dit moment beide commissies in stand houden maar wel tot een effectievere en efficiëntere werkwijze willen komen om de kortere behandeltermijnen van aanvragen zoals die straks gelden onder de Omgevingswet (in sommige gevallen 8 weken i.p.v. 26) te kunnen halen.

Bij evaluatie 2 jaar na ingang van de wet betrekken we de ervaringen van initiatiefnemers die advies krijgen van de commissies.

Communicatie

Medewerkers van de betrokken afdelingen Dienstverlening en Ruimte en de leden van de beide adviescommissies zijn betrokken bij de voorbereiding van dit voorstel en worden geïnformeerd over het besluit.

Initiatiefnemers worden na het ingaan van de wet geïnformeerd over de nieuwe werkwijzen onder de Omgevingswet waar dit adviesstelsel onderdeel van is.

Bijlagen

Bijlage 1 Regeling Commissie Ruimtelijke Kwaliteit, gemeente Soest 2022 (1).pdf (original), Bijlage 2 RB 17-51 Regeling Commissie Ruimtelijke Kwaliteit.pdf (original)
