



<i>Raadsvergadering</i>	: 22 januari 2015
<i>Kenmerk</i>	: SL/1225960
<i>Nummer voorstel</i>	: RV 15-01
<i>Agendapunt</i>	: 8
<i>Portefeuille</i>	: Wethouder Van der Torre

Onderwerp:

Verordening individuele inkomenstoeslag 2015 gemeente Soest

Aan de gemeenteraad,

Voorstel tot besluit

- De "Verordening individuele inkomenstoeslag 2015 gemeente Soest" vaststellen;
- De ingangsdatum van de verordening vaststellen op 1 januari 2015, met toepassing van artikel 9 van de Referendumverordening Soest;
- De Verordening langdurigheidstoeslag 2009 in te trekken.

Inleiding

Aan de bijstand ligt het uitgangspunt ten grondslag dat het normbedrag, bedoeld ter voorziening in de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan met inbegrip van een component reservering, in beginsel toereikend is. Toch kan de financiële positie van mensen die langdurig op een minimum inkomen zijn aangewezen onder druk komen te staan als er na verloop van tijd geen enkel perspectief lijkt te zijn om door inkomen uit arbeid het inkomen te verhogen. Om die reden is bij de invoering van de Wet werk en Bijstand (WWB) in 2004 de langdurigheidstoeslag in het leven geroepen (met toen nog wettelijke strenge toegangsbepalingen). Sinds 1 januari 2009 is de langdurigheidstoeslag gedecentraliseerd naar gemeenten en kwam er beleidsruimte ten aanzien van de begrippen laag inkomen, peildatum, referteperiode e.d. Voor de uitvoering van de langdurigheidstoeslag is door de toenmalige gemeenteraad in 2009 een verordening vastgesteld. De langdurigheidstoeslag is in gedecentraliseerde vorm sinds 1 januari 2009 een bijzondere vorm van (categoriale) bijzondere bijstand.

Per 1 januari 2015 vervangt de individuele inkomenstoeslag de langdurigheidstoeslag. Categoriale bijstandsverlening is wettelijk niet meer toegestaan voor genoemde kosten. Vanaf 1 januari 2015 is het verlenen van de toeslag geen gebonden bevoegdheid meer, maar een discretionaire bevoegdheid. Dit betekent dat het college van burgemeester en wethouders een individuele inkomenstoeslag kan verlenen als een persoon voldoet aan de voorwaarden daarvoor in plaats van dat de toeslag geldt voor een hele vooraf gedefinieerde categorie.

Artikel 36 van de wet blijft de basis van de individuele inkomenstoeslag, maar de nieuwe tekst laat ten aanzien van de oude langdurigheidstoeslag meer ruimte voor gemeentelijke invulling van de regels. In artikel 8 staat een bepaling dat gemeenten in een verordening regels moeten vastleggen met betrekking tot de hoogte van de individuele inkomenstoeslag en de wijze waarop invulling wordt gegeven aan het begrip langdurig, laag inkomen. Dit is geregeld in voorliggende verordening.

Bij de aan u voorgestelde verordening is er sprake van een uitgewerkte verordening en zullen nadere regels van het college van burgemeester en wethouders voornamelijk bij ongewijzigde omstandigheden niet nodig zijn. De voorgelegde verordening is gebaseerd op de oude verordening en kent dezelfde doelgroep en inkomens- en refertebepalingen. Voor de doelgroep bijstandsgerechtigden treedt geen financieel nadeel op ten opzichte van het huidige. Toegevoegd is dat indien er in bepaalde situaties van gehuwden geen recht is voor een van de partners op bijstand de andere partner een uitkering krijgt naar de norm voor een alleenstaande dan wel alleenstaande ouder. Dit is toegevoegd om te voorkomen dat een nadelig effect ontstaat in een partnersituatie door bijvoorbeeld verrekeningen van uitkeringen.

Overgangsrecht

Het is niet nodig om in deze verordening overgangsrecht op te nemen met betrekking tot eerder verstrekte langdurigheidstoeslagen, omdat artikel 78z van de Participatiewet voorziet in algemeen overgangsrecht met betrekking tot de wijzigingen in de Participatiewet als gevolg van de inwerkingtreding van de Invoeringswet Participatiewet en de Wet maatregelen WWB op 1 januari 2015. De individuele inkomenstoeslag en voorheen de langdurigheidstoeslag worden immers toegekend op een peildatum. Zaken die na de peildatum gebeuren hebben geen betekenis voor het recht op een dergelijke toeslag. Wie op een datum gelegen vóór 1 januari 2015 op basis van de toepasselijke verordening recht had op langdurigheidstoeslag voor 2014, behoudt dat onverkort, ongeacht of hij voldoet aan de voorwaarden die per 1 januari 2015 zijn gesteld in artikel 36 van de Participatiewet en deze verordening. Toekenning van het recht op individuele inkomenstoeslag tegen een datum gelegen op of ná 1 januari 2015 is uitsluitend mogelijk als wordt voldaan aan de in artikel 36 van de Participatiewet en de verordening die bij dit voorstel hoort.

Beoogd resultaat

Door het vaststellen van een verordening het recht op een individuele inkomenstoeslag voor Soester inwoners regelen per 1 januari 2015.

Argumenten

1.1. De voorgestelde verordening doet recht aan het doel van verstrekking van een individuele inkomenstoeslag.

De voorgestelde doelgroep betreft personen:

- die een zelfstandige huishouding voeren en;
- die langdurig een minimuminkomen ontvangen en;
- die geen uitzicht hebben op inkomensverbetering.

De motivering hiervan is dat deze personen/huishoudens, die rond moeten komen van het sociaal minimum, grote problemen hebben geld te reserveren voor noodzakelijk vervangingsinvesteringen.

1.2. De voorgestelde regels zijn gelijk aan die van Bunschoten en Baarn

Op het terrein van de uitvoering van de Participatiewet wordt samengewerkt met Bunschoten en Baarn. Voor de samenwerking is het wenselijk zoveel mogelijk gelijklozend beleid vast te stellen. De voorgestelde verordening is gezamenlijk ontwikkeld en wordt aan alle drie de gemeenteraden aangeboden ter vaststelling.

1.3. Door de voorgestelde verordening vast te stellen, treedt voor de doelgroep geen financiële achteruitgang op.

Dit uitgangspunt is in lijn met de gedachte in het gehele minimabeleid van Soest, dat de middelen worden ingezet waar mogelijk en zo breed mogelijk.

1.4. Middelen zijn beschikbaar en deze nieuwe regeling vraagt geen extra middelen.

Voor het doel "langdurigheidstoeslag" zijn middelen beschikbaar in het gemeentefonds die worden toegevoegd aan de bijzondere bijstand, van waaruit de dekking plaatsvindt voor dit doel. Hieraan verandert niets.

Kanttekeningen/risicobeheersing

- 1.1. De verordening vervangt de Verordening Langdurigheidstoeslag welke van rechtswege vervalt per 1 januari 2015. Omdat de Verordening individuele inkomenstoeslag nu wordt voorgelegd aan de raad ter vaststelling en vervolgens na vaststelling wordt uitgekeerd in het tweede kwartaal van ieder jaar valt er in 2015 niemand buiten de boot.

Aanpak/uitvoering

- 1.1. Na vaststelling door de gemeenteraad zal de regeling per 1 januari 2015 in werking treden en worden uitgevoerd door de uitvoeringsorganisatie Werk en Inkomen Baarn, Bunschoten, Soest. De regeling geldt voor de drie gemeenten.
- 1.2. De individuele inkomenstoeslag wordt jaarlijks uitgekeerd in het tweede kwartaal aan de doelgroep.

Communicatie

Via een officiële openbare bekendmaking in het gemeentenieuws. Verder via website van de sociale dienst Werk en Inkomen BBS. Zoals met alle regelingen wordt ook informatie verstrekt door klantregisseurs bij contacten met mensen uit de doelgroep.

Evaluatie en verantwoording

Via de P&C cyclus

Kosten, baten, dekking

Zowel in de oude vorm (langdurigheidstoeslag) als in de nieuwe vorm (individuele inkomenstoeslag) is er sprake van een vorm van bijzondere bijstand. Nadat eerst incidentele middelen toegevoegd zijn aan het Gemeentefonds voor de uitvoering van de langdurigheidstoeslag zijn er vanaf 2011 structurele middelen toegevoegd aan het Gemeentefonds. De lasten van de individuele inkomenstoeslag worden gedekt worden uit het jaarlijks via de gemeentebegroting beschikbaar te stellen bedrag voor bijzondere bijstand. Voor 2015 bedraagt dat totale budget €850.000 en dat budget is naar verwachting dekkend voor de totale uitgaven aan bijzondere bijstand.

We hebben als gemeente inmiddels een jarenlange ervaring met het gebruik van de langdurigheidstoeslag; In 2013 ontvingen 336 personen/huishoudens een langdurigheidstoeslag met een totaalbedrag aan lasten van € 137.081. In 2014 hebben tot de maand oktober 349 personen/huishoudens een langdurigheidstoeslag ontvangen met een totaalbedrag aan lasten van € 147.997. De verwachting is dat het gebruik in 2015 ongeveer op hetzelfde niveau zal liggen.

Referendabel ja/nee

Ja.

Normaal gesproken zou een verordening in werking treden 6 weken nadat hij bekend is gemaakt. Vanwege de uitvoerbaarheid van de nieuwe regels rondom inkomenstoeslagen in de Participatiewet, maken we gebruik van artikel 9 van de referendumverordening. Hierin staat beschreven dat indien de inwerkingtreding van het besluit geen uitstel kan lijden, de gemeenteraad kan bepalen dat het in werking treedt alvorens de termijn is verstreken. Daartoe is een zinsnede opgenomen in bovenstaand voorstel tot besluit.

Soest, 8 januari 2015

Burgemeester en wethouders van Soest,
de secretaris, de burgemeester,

A.R. Veenstra

R.T. Metz