



<i>Raadsvergadering</i>	: 26 maart 2015
<i>Kenmerk</i>	: Ruimte/1244608
<i>Nummer voorstel</i>	: RV 15-08
<i>Agendapunt</i>	: 8
<i>Portefeuille</i>	: Wethouder Van Berkel

Onderwerp:

Evaluatie en herijking VERDER-pakket

Aan de gemeenteraad,

Voorstel tot besluit

1. Kennis te nemen van het herijkte VERDER-pakket en de herijkte spelregels zoals voorgesteld door het Utrechts Verkeer en Vervoer Beraad (UVVB) op 26 november 2014 (bijlage 1) en van de voortgangsrapportage VERDER (bijlage 2).
2. Het herijkte VERDER-pakket vast te stellen voor zover het aanpassingen van de maatregelen betreft waarvoor de gemeente Soest coördinerende en uitvoerende partij is; te weten
 - a. Het besparen van € 1.375.334 op de maatregelen zoals gepland op de Birkstraat
 - b. Het samenvoegen van de projecten Birkstraat, Soesterbergsestraat-Vondellaan en Stationsontwikkeling Soest-Zuid

Inleiding

In het programma VERDER werken overheden sinds 2006 intensief samen aan de uitvoering van maatregelenpakketten (pakketstudies) die moeten zorgen dat Midden-Nederland ook in 2020 goed bereikbaar is. In november 2006 is hiertoe de bestuursovereenkomst Bereikbaarheid Regio Utrecht gesloten met als doelstelling om te komen tot een samenhangend pakket met bereikbaarheidsmaatregelen dat bijdraagt aan de ruimtelijk-economische ontwikkeling van de regio, nu en in de toekomst. Realisatie vindt plaats onder de noemer VERDER. De pakketstudies hebben betrekking op de bereikbaarheid in het gebied van de Ring rondom Utrecht, de Driehoek Utrecht – Hilversum – Amersfoort (A1-A27-A28) en generieke maatregelen in de provincie Utrecht. De gemeente Soest heeft hier, gezien de ligging midden in de Driehoek, groot belang bij.

Met de bestuursovereenkomsten en besluitvorming over het VERDER-pakket in 2010 bent u met de andere regionale partijen de verplichting aangegaan om voor het regionale maatregelenpakket 500 miljoen euro beschikbaar te stellen. Aan de basis van de totstandkoming van het VERDER-pakket liggen ook bestuurlijke afspraken met het rijk ten grondslag. Het VERDER-pakket maakt onderdeel uit van de samenhangende planvorming voor de rijkswegen in de regio. Het Rijk investeert 2,6 miljard euro in de verbreding van de Ring Utrecht, de A28, de A27, de A1 en knooppunt Hoevelaken. Dit komt neer op een totale investering in de bereikbaarheid van onze regio van 3,1 miljard euro. De bijdrage van de gemeente Soest in het aandeel van de Regio Amersfoort bedraagt € 720.000,-. U heeft hier in april en oktober 2009 in twee tranches mee ingestemd. De bijdrage van de gemeente Soest staat los van de maatregelen die uiteindelijk worden uitgevoerd.

De bestuurders van de betrokken regionale overheden, verenigd in het Utrechts Verkeer en Vervoer Beraad (UVVB), zijn belast met het inzetten van de middelen voor de uitvoering van het regionale maatregelenpakket. De gemeente Soest is via de Regio Amersfoort in het UVVB vertegenwoordigd. In het UVVB zijn spelregels voor de uitvoering vastgesteld. De 113 opgenomen maatregelen in het regionale pakket vertegenwoordigen een investering van 544 miljoen euro. Dit bedrag is groter dan de dekking. Uitgangspunt om in te stemmen met een overprogrammering was dat deze zichzelf zou oplossen door het vervallen en goedkoper uitvallen van maatregelen. In september 2012 is geconstateerd dat de overprogrammering onvoldoende afnam om alle maatregelen binnen het beschikbare budget te kunnen uitvoeren. Om te voorkomen dat er projecten worden opgestart waarvoor geen financiële dekking kan worden geboden, heeft het UVVB op 3 juli 2013 besloten om tot een financieel gedekte maatregellijst voor het VERDER-pakket te willen komen. Daarbij is een financiële

taakstelling vastgelegd van 9,31 % voor de Ring, 9,31 % voor de Driehoek (Amersfoort-Hilversum-Utrecht) en 9,31 % voor provinciebrede maatregelen, waarmee het maatregelpakket VERDER volledig financieel gedekt moet worden.

Daarnaast bleek meer flexibiliteit gewenst ten aanzien van de invulling van de bereikbaarheidsopgave met specifieke projecten. De gemeente Soest heeft in dit kader het verzoek gedaan om de projecten Birkstraat; Soesterbergsestraat/Vondellaan en Stationsontwikkeling Soest-Zuid samen te mogen voegen. Dit om tot een zo efficiënt en effectief mogelijke inzet van de middelen te komen.

In het UVVB van 26 november 2014 zijn het herijkte VERDER-pakket en aangepaste spelregels voor de verdere uitvoering van het regionale VERDER-pakket vastgesteld. Het UVVB vraagt u om in te stemmen met dit herijkte VERDER-pakket, voor zover het de maatregelen betreft die onder de verantwoordelijkheid van de gemeente Soest vallen. De gemeente Soest is voor zeven maatregelen coördinerende partij met een totale investering van € 16,65 miljoen. Het betreft de volgende maatregelen:

Directe fietsverbinding Soest - Soesterberg	€	1.000.000
Aanleg ongelijkvloerse kruising spoor Soest-Zuid (inclusief stationsontwikkeling)	€	10.000.000
Bewaakte stallingsvoorzieningen bij station Soest-Zuid	€	250.000
Herinrichting kruispunt N221-N413 (Vondellaan/Soesterbergsestraat)	€	900.000
Aanleg parallelweg Birkstraat (N221 Soest - Amersfoort)	€	3.300.000
Verbeteren doorstroming OV Soest - Baarn - Hilversum (lijn 70)	€	300.000
Fietspad Koningsweg Soest (N221) - Hoge Vuurscheweg (N415)	€	900.000
	€	16.650.000

Beoogd resultaat

Samen met onze regiopartners een goede bereikbaarheid van Midden-Nederland waarborgen.

Argumenten

1.1 De herijkte spelregels bieden meer flexibiliteit voor de uitvoering van het VERDER-pakket

De herijkte spelregels geven de mogelijkheid om onder voorwaarden projecten in te ruilen voor andere projecten. Met het oog op de overprogrammering was dit tot nu toe niet mogelijk. Daarnaast is nu specifiek gedefinieerd wanneer de projecten gereed moeten zijn. Tot nu toe werd er vanuit gegaan dat de uitvoering van de projecten in 2020 gereed zou moeten zijn. Dit is nog altijd het streven. Daar is echter aan toegevoegd dat maatregelen waarover per eind 2020 nog geen onomkeerbaar uitvoeringsbesluit is genomen niet meer onder het programma VERDER worden uitgevoerd. Die laatste bepaling biedt meer ruimte.

2.1 Het terugbrengen van de financiële risico's van VERDER is in het belang van de gemeente Soest

De overprogrammering die is geaccepteerd bij het vaststellen van het VERDER-pakket in 2009 vormt een financieel risico voor alle projecten, ook voor de Stationsontwikkeling Soest-Zuid. De dekking is immers onvoldoende om alle projecten ook daadwerkelijk uit te kunnen voeren. Het verhogen van de dekking door een extra bijdrage van alle partners is gezien de huidige financiële posities uitgesloten. Met de wens van partijen om maatregelen te mogen ruilen, zouden de financiële risico's verder toenemen.

2.2 Het is onvermijdelijk dat ook de gemeente Soest moet inleveren

De Gemeente Soest heeft in 2009 voor € 16,65 miljoen aan maatregelen toegewezen gekregen, tegen een eigen bijdrage van € 720.000. Daarmee zijn aan de gemeente Soest bovengemiddeld veel maatregelen toegekend. Het is nu dan ook onvermijdelijk dat ook in Soest een besparing gevonden moet worden om een volledig gedekt financieel pakket te krijgen.

2.3 De besparing in Soest ligt onder de 9,31% die gemiddeld op het VERDER-pakket wordt bezuinigd

Een besparing van ruim € 1,37 miljoen op de maatregelen zoals gepland op de Birkstraat bedraagt 8,26% van de totale investering van € 16,65 miljoen in Soest. Daarmee ligt de besparing in Soest onder het gemiddelde van 9,31% die binnen de maatregelen in de Driehoek gevonden moest worden.

2.4 Een bezuiniging op het budget van de Birkstraat ligt het meest voor de hand

Bij het vaststellen van het VERDER-pakket in de gemeenteraad is in oktober 2009 besloten om maatregelen op de Birkstraat in de vorm van parallelbanen niet als optie te overwegen. Daarbij is in de overwegingen aangegeven dat het hiervoor bestemde budget van € 3,3 miljoen wel dient te blijven bestaan om de doorstroming op het onderliggende regionale verkeersnet te bevorderen. De kostenraming van € 3,3 miljoen voor dit project is echter op parallelbanen gebaseerd. Het is maar de vraag of dit budget op een andere wijze op de Birkstraat kan worden besteed. Na besparing blijft € 1.924.666 bestaan om de bereikbaarheid te verbeteren.

2.5 Door het samenvoegen ontstaan meer financiële mogelijkheden binnen de projecten

Het samenvoegen van de projecten in Soest-Zuid binnen VERDER betekent dat voor ruim € 12,8 miljoen (zie onderstaande tabel) een samenhangend totaalpakket aan maatregelen kan worden gezocht op de route van de N221 van het kruispunt Birkstraat/BW-laan in Amersfoort tot en met de Koningsweg in Soest.

Aanleg ongelijkvloerse kruising spoor Soest-Zuid (inclusief stationsontwikkeling)	€	10.000.000
Herinrichting kruispunt N221-N413 (Vondellaan/Soesterbergsestraat)	€	900.000
Aanleg parallelweg Birkstraat (N221 Soest - Amersfoort)	€	1.924.666
	€	12.824.666

Als u instemt met dit voorstel kan de € 10 miljoen die beschikbaar is voor het stationsgebied ook (deels) worden ingezet bij het kruispunt Soesterbergsestraat. Andersom kan de € 900.000 voor de aanpak van de Soesterbergsestraat ook in het stationsgebied worden ingezet. Daarnaast blijft nog ruim € 1,9 miljoen beschikbaar om de doorstroming op de Birkstraat tussen Soest en Amersfoort te verbeteren. Ook dit budget kan nu zo op het traject worden ingezet dat daarmee het meeste effect kan worden bereikt.

Kanttekeningen/risicobeheersing

N.v.t.

Aanpak/uitvoering

De wethouder zal via de Regio Amersfoort terugkoppeling geven aan het UVVB over uw besluit inzake de herijking van het VERDER-pakket.

Bij de uitvoering van de maatregelen waarvoor Soest de coördinerende partij is ligt in 2015 de focus op de besluitvorming rondom de Stationsontwikkeling Soest-Zuid, het kruispunt Soesterbergsestraat en omgeving en de fietsverbinding Soest-Soesterberg. De andere projecten worden vanaf 2016 verder uitgewerkt. Nadat er duidelijkheid is over de maatregelen rondom het kruispunt Soesterbergsestraat en in het stationsgebied Soest-Zuid wordt bekeken welke maatregelen aanvullend op de route van de N221 getroffen kunnen en moeten worden en welk budget hier nog voor resteert. Daarbij wordt ook de Birkstraat betrokken.

Hoewel de projecten Stationsontwikkeling Soest-Zuid en Soesterbergsestraat tot nu toe twee gescheiden projecten zijn, wordt in de praktijk al nauw samengewerkt. Het (dynamisch) verkeersmodel voor het stationsgebied is uitgebreid met de Soesterbergsestraat en omgeving, zodat ook inhoudelijk de interactie tussen beide projecten goed in beeld is. Vanwege de financiële samenhang die met het nu voorliggende voorstel ontstaat, zal de besluitvorming van deze twee projecten in de gemeenteraad op elkaar worden afgestemd, zodanig dat de gemeenteraad een integrale keuze kan maken. Het samengevoegde project blijft wel deelprojecten kennen, omdat deze een andere scope, uitvoeringstermijn en participatietraject hebben.

Communicatie en participatie

Dit besluit over de herijking VERDER waar nodig binnen de verschillende projecten gecommuniceerd. In de communicatie en participatie blijven deelprojecten bestaan voor het stationsgebied en voor het gebied rondom het kruispunt Soesterbergsestraat. De samenwerking met de klankbordgroep Soest-Zuid wordt voortgezet en de participatie rondom het kruispunt Soesterbergsestraat wordt binnenkort opgezet. Hoewel er deels met

dezelfde belanghebbenden zal worden gesproken, zijn er ook belangrijke verschillen in het invloedsgebied van beide deelprojecten.

Evaluatie en verantwoording

Voor elk uitvoeringsvoorstel geldt dat dit alleen kan worden uitgevoerd mits voldoende effect kan worden bereikt. Vanzelfsprekend blijft hierbij instemming van het UVVB benodigd. Het UVVB toetst alle uitvoeringsvoorstellen aan het beoordelingskader. Belangrijk daarin is een positieve kosten-batenverhouding (netto contante waarde) van de maatregelen die worden voorgesteld.

Kosten, baten, dekking

Het besluit heeft geen gevolgen voor het beschikbaar stellen van middelen. Eerdere financiële besluitvorming en verankering in de begrotingen is voldoende om invulling te geven aan deze aanvullende VERDER-afspraken.

Referendabel ja/nee

Nee.

Soest, 5 februari 2015

Burgemeester en wethouders van Soest,
de secretaris, de burgemeester,

A.R. Veenstra

R.T. Metz