

RAADSVORSTEL GEMEENTE SOEST

**Portefeuillehouder:**

Osman Suna
Anne Sterenberg

Zaaknummer:

1128899

Onderwerp:

Wijziging Gemeenschappelijke Regeling BBS

Openbaar

Is geheimhouding aan de orde?
Nee

Voorgesteld raadsbesluit

1. Instemmen om op de ontwerp Gemeenschappelijke Regeling Eemkracht geen zienswijze in te dienen maar wel aandachtspunten mee te geven.
2. De bijgevoegde concept reactiebrieven aan het bestuur van de BBS vaststellen.



Samenvatting

Eind 2023 is door de colleges van Baarn, Bunschoten en Soest de bestuursopdracht Toekomst uitvoering sociaal domein vastgesteld. Daarmee is opdracht gegeven om de plannen voor een gezamenlijke uitvoeringsorganisatie verder uit te werken. Dit traject is gestart met als aanleiding dat de toenemende complexiteit in het Sociaal Domein en de druk om de uitvoering goed en passend te organiseren steeds meer toenemen.

De gemeenten Baarn, Bunschoten en Soest werken al samen en hebben besloten om deze samenwerking uit te breiden en te versterken. Om dit te realiseren is een traject opgestart met twee sporen, één spoor gaat over hoe de organisatie er straks uit moet komen te zien en het tweede spoor is gericht op hoe deze organisatie straks wordt bestuurd. Dit voorstel gaat over het tweede spoor: hoe wordt de organisatie straks bestuurd.

Eerder zijn de gemeenteraden van de drie gemeenten meegenomen in gezamenlijke raadsbijeenkomsten en informatieverstrekking over het voornemen, de procedure en de achterliggende redenen om tot een verbreding van de samenwerking te komen. Voor de taken in het sociaal domein is het voornemen van de colleges van Baarn, Bunschoten en Soest om de uitvoering van de taken meer samen uit te voeren dan tot nu toe werd gedaan. In de uitgangspuntennotie van september 2024 bent u als raad hierover inhoudelijk geïnformeerd (verwijzing naar raadsstukken).

Om meer taken samen uit te voeren wordt de huidige gemeenschappelijke regeling BBS aangepast. De ontwerpregeling wordt ter zienswijze aangeboden aan de gemeenteraden. In de ontwerpregeling staan de juridische afspraken die de drie gemeenten met elkaar vastleggen voor de uitvoering van de taken die bij de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Eemkracht worden belegd.

In de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is vastgelegd dat de raden op twee momenten formeel worden betrokken. Als eerste is er een zienswijzeprocedure waar raden hun zienswijze op de concept regeling kunnen geven. Als tweede is er een toestemmingsprocedure waar raden de finale toestemming wordt gevraagd voordat de colleges definitief kunnen instemmen met de wijziging.

Met het voorliggende besluit van elk van de drie colleges start het formele zienswijze proces met de drie gemeenteraden. Deze periode duurt formeel maximaal 8 weken. In overleg met de griffiers is afgesproken dat de gemeenteraden uiterlijk 11 juli een besluit nemen over de zienswijze.

Aanleiding

Vanaf 2026 willen de gemeenten Baarn, Bunschoten en Soest hun inwoners nog beter passende hulp bieden. De complexiteit in het sociaal domein neemt toe. Dat vraagt meer dan waar de huidige BBS organisatie voor is toegerust. Daarom werken de gemeenten aan een professionele, robuuste gezamenlijke uitvoeringsorganisatie waar de hulpvraag van de inwoner centraal staat. Integraliteit en nabijheid zijn hierbij belangrijke uitgangspunten. Zo kunnen we anticiperen op toekomstige ontwikkelingen

in het sociaal domein én dit kunnen doen tegen de beste maatschappelijke kosten.

In december 2023 is door de colleges van Baarn, Bunschoten en Soest de Bestuursopdracht voor toekomstige samenwerking sociaal domein Baarn, Bunschoten en Soest vastgesteld. Met de Bestuurlijke uitgangspuntennotitie die in oktober 2024 door de drie colleges is vastgesteld, zijn bestuurlijke uitgangspunten toegevoegd over takenpakket en (rechts)vorm van de nieuwe samenwerkingsorganisatie sociaal domein met de beoogde naam 'Eemkracht'.

Beoogd resultaat

De zienswijzeprocedure heeft tot doel om de gemeenteraden goed te betrekken. Hiervoor worden aan de raden gevraagd om hun zienswijze op de ontwerp regeling te geven. De raden wordt voorgesteld geen zienswijze in te dienen. Het beoogd resultaat is dat alle raden een positieve reactie geven op en instemmen met de voorgenomen regeling.

Argumenten

1.1 Met de GR Eemkracht worden de taken en bevoegdheden overgedragen zoals vastgesteld in de hoofdlijnennotitie d.d. oktober 2024.

In de ontwerpregeling is na een gezamenlijk proces van de drie deelnemende gemeenten en BBS gekomen tot een aanpassing van het takenpakket. De aanpassing van de taken en bevoegdheden is in het ontwerp vormgegeven. Daarmee is de wijziging van de GR een stap in het realiseren van de bestuursopdracht Toekomst uitvoering sociaal domein welke door de drie colleges van Baarn, Bunschoten en Soest is geformuleerd.

1.2 De aanpassing van de GR BBS sneller en goedkoper is.

Door te kiezen voor een aanpassing van de gemeenschappelijke regeling BBS worden aanzienlijke kosten bespaard voor het opheffen van BBS. Daarnaast hoeven medewerkers die nu al voor BBS werken niet over te gaan naar een nieuwe organisatie. Daarmee is er niet alleen een aanzienlijk financieel voordeel van deze route, maar ook voor medewerkers van BBS levert deze route minder onzekerheid op. Daarnaast zijn de transitiekosten lager van een wijziging ten opzichte van het oprichten van een nieuwe organisatie.

1.3 Een zienswijzeprocedure is verplicht in de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Sinds de wijziging van de Wgr (1 juli 2022) is het verplicht om bij het wijzigen van een gemeenschappelijke regeling (welke niet mede door de raden is getroffen) de raden de mogelijkheid te bieden om een zienswijze op het ontwerp van de regeling te geven. Op basis van de voorliggende gemeenschappelijke regeling wordt voorgesteld om geen zienswijze in te dienen.

1.4 Bedrijfsvoeringsregeling.

De Bedrijfsvoeringsregeling is de best passende regeling voor de nieuwe uitvoeringsorganisatie Eemkracht gelet op het doel van

de organisatie, namelijk uitvoering. De gemeenten blijven kaderstellend. Met de gewijzigde GR is er een betere verdeling tussen de bevoegdheden van het college en de raad, doordat de governance duidelijker is geregeld.

1.5 Het voorliggende voorstel tot wijziging van de GR BBS voldoet aan de eerder vastgestelde uitgangspunten.

In eerdere fases zijn uitgangspunten vastgesteld. Deze zijn in de bestuursopdracht van augustus 2023 en de uitgangspuntennotitie van oktober 2024 vastgelegd. Met de gewijzigde regeling kunnen we de volgende fase ingaan, door uitvoering te gaan geven aan de uitgangspunten zoals die eerder zijn vastgesteld en die in lijn zijn met de bestuursopdracht. In de uitgangspunten is aandacht besteed aan de taken, de juridische en organisatorische vorm, de financiën, de governance en de planning.

Belangrijkste wijzigingen in deze GR ten opzichte van de bestaande GR BBS zijn:

- Delegatie in plaats van mandaat waardoor helderder wordt wie waarvoor verantwoordelijk is (artikel 4).
- Verbreding van het takenpakket (artikel 5).
- Vanwege de breedte van het takenpakket van één naar twee bestuursleden per gemeente (artikel 7).
- De raden ontvangen jaarlijks een kaderbrief zodat zij goed geïnformeerd zijn over verwachte ontwikkelingen en daarop kunnen reageren (artikel 22).
- Jaarrekening en ontwerpbegroting worden gelijktijdig aangeboden aan de raden, zodat tijdig bijgestuurd kan worden (artikel 23 en 24)

De zienswijzeprocedure dit voorjaar en de daaropvolgende instemming in het najaar op de gewijzigde regeling is voorwaardelijk voor de start van de vernieuwde uitvoeringsorganisatie Eemkracht per 1 januari 2026.

1.6 Het huidige bestuur BBS is positief over de voorliggende ontwerpregeling Eemkracht en adviseert daarom de raad geen zienswijze in te dienen.

De drie gemeenten en de huidige BBS uitvoeringsorganisatie hebben met elkaar het belang onderschreven van het vernieuwen van de uitvoeringsorganisatie om deze toekomstbestendig te maken. De gewijzigde ontwerpregeling beschrijft wat nodig is om die taken en bevoegdheden goed te beleggen en het bestuur is hierover positief. Het advies aan de raad is om geen zienswijze in te dienen.

2.1 De reactiebrief vraagt aandacht voor wat de gemeenteraad in Soest belangrijk vindt.

In plaats van een zienswijze vinden we het in Soest belangrijk om een aantal specifieke punten onder de aandacht te brengen. We vinden het belangrijk dat in de transitiefase medewerkers actief worden betrokken, de dienstverlening aan onze inwoners geborgd is en er een tijdige en transparante informatievoorziening aan de colleges en gemeenteraad plaatsvindt. Tot slot verwachten we ook dat de nieuwe organisatie een verbeteringslag maakt met de P&C documenten zodat de raad goed haar kaderstellende en controlerende rol kan uitoefenen.

Kanttekeningen

1. Haalbaarheid termijn.

Om op 1 januari 2026 de gewijzigde regeling in werking te kunnen laten treden is de resterende tijd niet heel ruim. Een

zienswijzeprocedure op een wijzigingsvoorstel kent een wettelijke termijn van maximaal 8 weken. Daarna volgt weging van de zienswijzen, eventueel aanpassing van de regeling en kan de procedure voor toestemming en instemming starten. Hiervoor is een periode van 13 weken voorzien. Dat betekent dat niet veel ruimte is voor uitloop als een zorgvuldig proces gelopen blijft worden.

Kosten, baten, dekking

Kosten

De voorgestelde wijziging van de GR BBS naar GR Eemkracht leidt strikt genomen niet tot wijziging in de kosten van de samenwerking.

Met de transitie wordt wel structureel geïnvesteerd in een robuuste en toekomstbestendige nieuwe uitvoeringsorganisatie. Deze investering is nodig voor professionalisering op gebied van strategie, kwaliteit en bedrijfsvoering en wordt gerealiseerd door toevoeging van enkele nieuwe functies op dit gebied. Hiervoor wordt een stijging van de structurele kosten van de bedrijfsvoering van de uitvoeringsorganisatie verwacht van 5-10% ten opzichte van de huidige kosten bedrijfsvoering. Dit is € 475.000 voor de drie gemeenten gezamenlijk. Voor gemeente Soest betekent dit volgens de huidige verdeelsleutel € 247.000. Daarnaast gaat de transitie met incidentele kosten gepaard.

Baten

N.v.t.

Dekking

Voor 2025 zijn de incidentele kosten gedekt via de begroting van 2025.

Zowel de incidentele kosten voor 2026 als de toename van de structurele kosten vanaf 2026 worden via de reguliere begrotingscyclus aan de raad voorgelegd.

Aanpak

In het proces om te komen tot verdergaande samenwerking op het sociaal domein in Baarn, Bunschoten en Soest worden de volgende stappen gezet:

- Het bestuur van BBS (en straks Eemkracht) weegt de zienswijzen van de raden en verwerken deze in de definitieve regeling of lichten toe waarom een andere afweging is gemaakt.
 - Het college stelt voor een beeldvormende bijeenkomst te plannen vóór de zomer waarin de raad van Soest wordt meegenomen in de transitie van de huidige organisatie naar de GR Eemkracht.
 - In oktober wordt een regionale raadsbijeenkomst gepland, waarin toelichting wordt gegeven op de vernieuwde
-

-
- uitvoeringsorganisatie.
- Eind november verlenen de colleges definitieve instemming op de regeling nadat de raden hun toestemming hebben verleend.
 - December publicatie regeling Eemkracht.
-

Communicatie

Besluit wordt na vaststelling door de raad via een persbericht gecommuniceerd.

(Uitkomsten) advies en inspraak

Het wijzigen van een gemeenschappelijke regeling moet voldoen aan de vereisten zoals opgenomen in de Wet gemeenschappelijke regelingen. Het wijzigen van de regeling vergt geen advies van ondernemingsraden of van adviesraden sociaal domein.

Omdat het gaat over de ontwikkeling van de uitvoeringsorganisatie wordt wel gesproken met medewerkers, welzijnsorganisaties en advies- en participatieraden.

Wettelijke grondslag en/of kader:

De regeling en de wijziging vinden de wettelijke grondslag in de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Gemeentewet. De taken die worden uitgevoerd zijn gebaseerd op de collegebevoegdheden uit de Participatiewet, de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015, de Jeugdwet, de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening, de Wet inburgering 2021, Leerplichtwet 1969, Wet op het primair onderwijs, Wet voortgezet onderwijs 2020, Wet op de expertisecentra, Wet politiegegevens.

Beleidsvaluatie

In de GR Eemkracht is opgenomen dat iedere bestuursperiode een evaluatie wordt gedaan, de evaluatie vindt in ieder geval plaats in het derde jaar van die bestuursperiode. De evaluatie richt zich op de samenwerking, doelmatigheid of het functioneren van de gemeenschappelijke regeling. Tevens is vastgelegd dat deze evaluatie aan de colleges en de gemeenteraden wordt gezonden.

Referendum

Ondertekening

Soest, 13-05-2025

Burgemeester en wethouders van Soest,
De secretaris, de burgemeester

Leontine Vermond

Rob Metz