

Artikelsgewijze toelichting actualisatie van de APV 2020

Inhoudelijke wijzigingen

A. Artikel 2:1 Samenscholing en ongeregelheden

Op verzoek van de gemeentelijke toezichthouders zijn in het tweede lid de woorden 'ambtenaar van politie' vervangen door 'toezichthouder'. Daarmee is het ook voor de toezichthouders mogelijk om, in geval van een samenscholing of (dreigende) ongeregelheden, een verwijderingsbevel aan een burger te geven. De toezichthouders lopen in de praktijk tegen situaties aan waar moeilijker kan worden opgetreden, namelijk bij zich hinderlijk gedragen, personen lastig vallen en vechtpartijen (bijvoorbeeld in de horeca). Op dit moment moeten zij voor een verwijderingsbevel op assistentie van de politie wachten, hetgeen, gelet op de capaciteit van de politie, soms erg lang kan duren. Met de bevelsbevoegdheid uit dit artikel, kunnen de toezichthouders in dergelijke gevallen adequaat optreden, zoals dat ook van hen wordt verwacht.

B. Artikel 2:11 (Omgevings)vergunning voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg

In het vierde lid van dit artikel wordt in de verwijzing naar hogere regelgeving 'de Wegenwet' toegevoegd. Dit naar aanleiding van de uitspraak ABRvS 22-11-2017, ECLI:NL:RVS:2017:3221. Zoals de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State eerder heeft overwogen kan het college slechts handhavend jegens rechthebbenden op de weg optreden wegens de door hen aangebrachte belemmeringen van die openbaarheid, indien daardoor het stelsel van de Wegenwet en de daarin vervatte waarborgen voor de rechthebbenden niet worden doorkruist. Uit dit stelsel volgt dat rechthebbenden op een weg hierover slechts alle verkeer, behoudens de beperkingen, bedoeld in artikel 6 van de Wegenwet, hebben te dulden, wanneer de weg openbaar is in de zin van artikel 4 van die wet. In zoverre komt derhalve betekenis toe aan de regeling van de Wegenwet. Voor zover artikel 2:11 van de APV ertoe strekt dat de rechthebbende op de weg ook openbaar verkeer moet toestaan buiten de reikwijdte van zijn duldplicht ingevolge de Wegenwet, dient die bepaling wegens strijd met de Wegenwet buiten toepassing te blijven.

C. Artikel 2:27 Definities

Conform de modelverordening van de VNG is aan het eerste lid van dit artikel 'waterpijpcafé' toegevoegd. Hierdoor zijn zogenaamde 'shisha lounges' altijd openbare inrichting in de zin van de APV en dus vergunningplichtig.

D. Artikel 2:50a Messen en steekwapens

Dit artikel is nieuw en is toegevoegd op verzoek van de gemeentelijke toezichthouders en het team Veiligheid van de afdeling Samenleving. De afgelopen jaren is het aantal jongeren dat betrokken is bij steekincidenten gestegen. Daarnaast zijn er meer messen bij minderjarigen in beslag genomen. Messen zijn echter niet enkel door jongeren een veelgebruikt wapen. Sterker nog, het grootste aandeel steekincidenten komt voor rekening van volwassenen. Op grond van deze bepaling kan de burgemeester, indien de openbare orde en veiligheid in het geding is, gebieden aanwijzen, waarin het voorhanden hebben van messen en andere voorwerpen die als steekwapen kunnen worden gebruikt, verboden is. De Wet wapens en munitie is gericht op de bescherming van de persoonlijke vrijheid en lichamelijke integriteit tegen wapengeweld, terwijl dit artikel ziet op de bescherming van de openbare orde tegen aantasting daarvan. Vanuit dat motief mag men in een aangewezen gebied geen enkel mes of ander voorwerp dat als steekwapen kan worden gebruikt, op of aan de weg bij zich hebben. Het verbod geldt niet voor messen en andere zaken waarvan het dragen al door de Wet wapens en munitie verboden is, en evenmin voor andere voorwerpen die zodanig zijn ingepakt dat zij niet direct als steekwapen gebruikt kunnen worden.

E. Artikel 2:59 Gevaarlijke honden

Conform de modelverordening van de VNG is de omschrijving van het tweede en derde lid van dit artikel aangepast. Daarmee wordt uitdrukkelijker aangegeven dat de eigenaar of houder van de hond zich moet houden aan een opgelegd aanlijn- en muilkorfgebod in plaats van een omschrijving te geven van wat een aanlijn- respectievelijk muilkorfgebod inhoudt. Omdat in de feitcodes van het Openbaar Ministerie 'kort aangelijnd' staat, is 'kort' toegevoegd aan het tweede lid.

F. Artikel 2:73 Verbod consumentenvuurwerk tijdens jaarwisseling

Aanleiding

Dit artikel is, conform de door uw raad op 6 februari 2020 aangenomen motie vreemd 'Afsteekverbod vuurwerk', gewijzigd. Daarmee is het afsteken van consumentenvuurwerk (categorie F2 en F3) in het gehele grondgebied van Soest verboden.

Landelijk

De Onderzoeksraad voor Veiligheid (OVV) wijst in het rapport 'Veiligheidsrisico's jaarwisseling' uit 2017 op de schaduwzijde van de Nederlandse oud en nieuw viering. De jaarwisseling gaat gepaard met meer dan 11.000 incidenten van mishandelingen, branden en vernielingen. Daarbij horen ook gemiddeld zo'n 4.000 vuurwerkincidenten. Deze incidenten zorgen voor letsel en schade. Landelijk was er tijdens de jaarwisselingen van 2017-2018 en 2018-2019 sprake van circa 480 gewonden. Oogletsel is hierbij een veelvoorkomend fenomeen. Naast het fysieke leed veroorzaakt vuurwerk ieder jaar miljoenen euro's schade aan publieke en particuliere eigendommen door vernieling en brandstichting, leidt het tot geluidsoverlast en is het schadelijk voor het milieu en de volksgezondheid. De OVV concludeert in het rapport dat de viering van oud en nieuw op veel plaatsen in Nederland het onveiligste feest van het jaar is. Op geen andere dag in het jaar is er sprake van zoveel gevallen van openlijke geweldpleging, brandstichting en vernielingen. Niet alleen de afstekers zelf, maar ook omstanders, omwonenden, politiemensen en hulpverleners lopen letsel op en worden gehinderd of bedreigd in hun woon- en werkomgeving. De OVV geeft in het rapport aan dat gemeenten de taak hebben de openbare orde te bewaren en dat ondanks de inspanningen die gemeenten plegen, het aantal incidenten landelijk gezien onverminderd hoog blijft. Het kabinet is – met het rapport van de OVV als leidraad – bezig met een verbod op categorie F3 vuurwerk, enkelschotsbuizen, knalvuurwerk en vuurpijlen als consumentenvuurwerk in verband met de gezondheid en veiligheid van gebruikers en omstanders. Naar verwachting zal dit verbod deze zomer worden vastgesteld.

Lokaal

Het Rijk heeft bevestigd dat gemeenten op grond van de autonome verordeningsbevoegdheid van artikel 149 Gemeentewet bevoegd zijn een lokaal afsteekverbod van vuurwerk in te voeren. Daarmee is een lokaal verbod voor het afsteken van consumentenvuurwerk in Soest in beginsel mogelijk. Aan het invoeren van een dergelijk verbod dient een deugdelijke motivering ten grondslag te liggen. Dit omdat een geheel of gedeeltelijk verbod om consumentenvuurwerk af te steken een drukkend effect kan hebben op de handel in consumentenvuurwerk. Het is in dat geval een kwantitatief invoerverbod of maatregel van gelijke werking die onder het vrij verkeer van goederen moet worden beoordeeld. In het licht van de richtlijn voor pyrotechnische artikelen (2013/29/EU) zullen bij de motivering van de APV dan ook overwegingen opgenomen dienen te worden waarom het verbod naar lokale omstandigheden geschikt, proportioneel en noodzakelijk is om redenen van openbare orde, openbare veiligheid, de volksgezondheid of de bescherming van het milieu.

Het afsteken van vuurwerk rondom de jaarwisseling leidt in Soest tot veiligheids- en openbare ordeproblematiek en overlast. Een afsteekverbod draagt bij aan minder overlast, schade, incidenten en letsel. Bovendien zorgt een afsteekverbod voor minder milieuvuiling. Daarnaast zal, naar verwachting, minder vuurwerk in de omloop zijn als gevolg van een totaalverbod. Dit alles zal waarschijnlijk van positieve invloed zijn op de

jaarwisselingsproblematiek, de openbare orde en veiligheid en op het woon- en leefklimaat in Soest.

Met het eerste lid voert de raad een geheel verbod binnen de gemeente in om consumentenvuurwerk tot ontbranding te brengen. Het tweede lid geeft voorrang aan een strafrechtelijke sanctie in de situatie waarin iemand een vuurwerk op zo korte afstand van gebouwen of goederen ontsteekt, dat daardoor brandgevaar kan ontstaan.

G. Artikel 4:10 Definities

Op verzoek van de afdeling Ruimte is de definitie 'boombeschermingszone' (sub f) gewijzigd. Als basis wordt niet langer uitgegaan van de kroonprojectie plus twee meter, maar van de kroonprojectie plus anderhalve meter. Hierbij wordt aangesloten bij hetgeen landelijk wordt gehanteerd. Daar komt bij dat deze afstand aansluit bij het Handboek Bomen van het Norminstituut Bomen. Soest heeft hiervan sinds 2018 een licentie en werkt bovendien conform dit handboek.

H. Artikel 4:11e Weigeringsgronden voor bomen die niet op de Bomenkaart staan

Op verzoek van het team Vergunning & Handhaving is het tweede lid van dit artikel gewijzigd in die zin dat de woorden '*van een hoofdgebouw*' zijn geschrapt. In de meeste gevallen is het bouwvlak bestemd voor het hoofdgebouw. In sommige gevallen is echter specifiek in het bestemmingsplan via een bouwvlak een ander gebouw bestemd. Bijvoorbeeld een botenloods. In zo'n geval moet een aanvrager er vanuit kunnen gaan dat zijn bouwrechten uit het bestemmingsplan verwezenlijkt kunnen worden en dat de raad bij het leggen van het bouwvlak het verdwijnen van eventueel aanwezige bomen heeft meegewogen.

I. Artikel 5:10 Parkeren of laten stilstaan van voertuigen anders dan op de rijbaan

Aan het eerste lid van dit artikel is, conform de modelverordening van de VNG, 'of te laten stilstaan' toegevoegd. Voor bord E2 (stopverbod) is de juridische context namelijk hetzelfde als voor het parkeren.

J. Artikel 5:13 Inzameling van geld of goederen of leden- of donateurwerving

Naar de modelverordening van de VNG is de tekst van het derde lid, onder b, van dit artikel gewijzigd. Zo is de tekst 'voor het betreffende kalenderjaar' komen te vervallen. Deze toevoeging had geen toegevoegde waarde. Het collecte- en wervingsrooster kan in de loop van het jaar wijzigen. Daarnaast is het woord 'voorwaarden' vervangen door 'voorschriften'.

K. Artikel 5:32 Crossterreinen

In het derde lid van dit artikel is, conform modelverordening van de VNG, de verwijzing naar de hogere regelgeving voor wat betreft de Wet milieubeheer vervangen door een verwijzing naar de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Besluit omgevingsrecht, waarnaar motorcrossterreinen een aantal jaren geleden zijn overgeheveld. Ook word de Zondagswet toegevoegd. Deze stond al wel in de toelichting op het artikel genoemd.

Technische wijzigingen

In onderstaande artikelen van de APV zijn technische wijzigingen aangebracht (voornamelijk gebaseerd op gewijzigde wet- en regelgeving en de modelverordening van de VNG).

Zo is de titel van sommige hoofdstukken of afdelingen gewijzigd, omdat de plaatsing van een artikel in een hoofdstuk of afdeling mede bepaalt hoe het gelezen moet worden (de zogenoemde 'rubrica est lex'-regel). De systematiek van een APV is van belang voor het antwoord op de vraag op welke gronden de ontheffing of vergunning mag worden geweigerd (ABRvS 24-10-2018, ECLI:NL:RVS:2018:3487).

Omdat deze wijzigingen geen inhoudelijke veranderingen teweegbrengen, zijn ze verder niet gespecificeerd.

- A. Artikel 1:1, onder b;
- B. Hoofdstuk 2, opschrift;
- C. Hoofdstuk 2, afdeling 1, opschrift;
- D. Hoofdstuk 2, afdeling 2, opschrift;
- E. Hoofdstuk 2, afdeling 3, opschrift;
- F. Hoofdstuk 2, afdeling 4, opschrift;
- G. Artikel 2:9, opschrift en eerste lid;
- H. Hoofdstuk 2, afdeling 5, opschrift;
- I. Artikel 2:11, tweede en derde lid;
- J. Hoofdstuk 2, afdeling 6, opschrift;
- K. Hoofdstuk 2, afdeling 7, opschrift;
- L. Hoofdstuk 2, afdeling 8, opschrift;
- M. Hoofdstuk 2, afdeling 8A, opschrift;
- N. Artikel 2:34a;
- O. Hoofdstuk 2, afdeling 8B, opschrift;
- P. Hoofdstuk 2, afdeling 9, opschrift;
- Q. Hoofdstuk 2, afdeling 10, opschrift;
- R. Hoofdstuk 2, afdeling 11, opschrift;
- S. Artikel 2:59, eerste lid;
- T. Hoofdstuk 2, afdeling 12, opschrift;
- U. Hoofdstuk 2, afdeling 13, opschrift;
- V. Hoofdstuk 2, afdeling 14, opschrift;
- W. Hoofdstuk 2, afdeling 15, opschrift;
- X. Hoofdstuk 2, afdeling 16, opschrift;
- Y. Artikel 2:75;
- Z. Artikel 2:79, eerste lid;
- AA. Hoofdstuk 4, afdeling 1, opschrift;
- BB. Artikel 4:6, derde en vierde lid;
- CC. Artikel 4:13, opschrift;
- DD. Hoofdstuk 5, opschrift;
- EE. Hoofdstuk 5, afdeling 1, opschrift;
- FF. Artikel 5:10, opschrift;
- GG. Artikel 5:15, derde lid;
- HH. Hoofdstuk 5, afdeling 8, opschrift;
- II. Hoofdstuk 5, afdeling 9, opschrift;
- JJ. Artikel 5:36, derde lid;
- KK. Artikel 6:1, eerste lid;
- LL. Artikel 6:4;
- MM. Artikel 6:7.