



<i>Raadsvergadering</i>	: 10 oktober 2019
<i>Kenmerk</i>	: 2212691
<i>Afdeling</i>	: BV/Beleid & Advies Bedrijfsvoering
<i>Nummer voorstel</i>	: RV 19-40
<i>Agendapunt</i>	: 14
<i>Portefeuille</i>	: Rob Metz

Onderwerp:

Actualisatie Algemene plaatselijke verordening Soest en intrekking Brandveiligheidsverordening 2010

Aan de gemeenteraad,

Voorstel tot besluit

1. Vaststellen van de Algemene plaatselijke verordening Soest 2019 (APV Soest).
2. Intrekken van de Brandveiligheidsverordening 2010.

Inleiding

De Algemene plaatselijke verordening Soest (APV) wordt periodiek geactualiseerd op basis van rechterlijke uitspraken, (gewijzigde) wet- en regelgeving, (gewijzigd) beleid, praktijkervaringen en de jaarlijkse actualisatie van de modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). De voorliggende actualisatie van de Algemene plaatselijke verordening Soest (APV) is onder meer ingegeven door het eind vorig jaar vastgestelde Beleidsplan voor evenementen "Veilige evenementen in een gastvrij Soest" en de beleidsregels ter uitvoering daarvan. Ook het Integraal Veiligheidsplan 2019-2022 van de gemeenten Baarn, Bunschoten, Eemnes en Soest in samenwerking met politie en Openbaar Ministerie en de Regionale veiligheidsstrategie Midden-Nederland 2019-2022, praktijkervaringen en de periodieke actualisering van de modelverordening van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) liggen aan deze actualisatie ten grondslag. Voorts is de actualisatie van de APV (mede) aanleiding om de Brandveiligheidsverordening 2010 in te trekken.

Beoogd resultaat

Het vaststellen van een APV die in overeenstemming is met actuele rechtspraak en wet- en regelgeving en die aansluit op het Soester beleid en de Soester praktijk. En daarnaast het intrekken van de Brandveiligheidsverordening 2010, aangezien deze niet langer noodzakelijk is.

Argumenten

1a:

Aan de wijziging van de APV liggen diverse zaken ten grondslag. Zo zijn afgelopen jaar het Beleidsplan voor evenementen "Veilige evenementen in een gastvrij Soest" en de daarbij behorende beleidsregels ter uitvoering daarvan vastgesteld. Om de APV hierop te laten aansluiten is een aantal wijzigingen aangebracht.

Ook is aan hoofdstuk 2 (Openbare orde), naar aanleiding van het Integraal Veiligheidsplan 2019-2022 van de gemeenten Baarn, Bunschoten, Eemnes en Soest in samenwerking met politie en Openbaar Ministerie en de Regionale veiligheidsstrategie Midden-Nederland 2019-2022, afdeling 8B (Bijzondere bepalingen en toezicht op bedrijfsmatige activiteiten en gebouwen) aan hoofdstuk 2 (Openbare orde) toegevoegd. Het aanpakken van ondermijnende criminaliteit is een van de prioriteiten in de regio. Door de toevoeging van afdeling 8B wordt een wettelijke basis gecreëerd waarmee de burgemeester in door hem aangewezen branches doeltreffend een onveilig en malafide ondernemersklimaat in Soest kan bestrijden en/of voorkomen.

Op basis van praktijkervaringen is onder meer kritisch naar onder meer afdeling 8 (Toezicht op openbare inrichtingen) van hoofdstuk 2 (Openbare orde), hoofdstuk 3 (Regulering prostitutie, seksbranche en aanverwante onderwerpen) en afdeling 3 (Het bewaren van houtopstanden) van hoofdstuk 4 (Bescherming van het milieu) gekeken, hetgeen in een aantal wijzigingen heeft geresulteerd. Ook is het verbod openlijk drugsgebruik aangescherpt teneinde dit beter handhaafbaar te maken.

Diverse wijzigingen die de VNG via de periodieke actualisatie van haar modelverordening voorstelt, zijn verwerkt. Zo is onder meer artikel 1:3 (Indiening aanvraag) komen te vervallen, is een aantal definities gewijzigd dan wel verplaatst, is er een artikel toegevoegd over gevaarlijke honden op eigen terrein en is het artikel over collecteren gewijzigd. Ook zijn er de technische wijzigingen. Deze zijn alleen tekstueel van aard (voornamelijk op basis van gewijzigde wet- en regelgeving) en hebben geen inhoudelijke consequenties.

Voor meer gedetailleerde informatie wordt u verwezen naar het begeleiden schrijven dat als bijlage is toegevoegd.

2a:

Op 1 januari 2018 is het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (hierna: Besluit) in werking getreden. Het gaat hierbij om 'niet-bouwwerken', zoals tenten op evenemententerreinen, tribunes en varende objecten. Gemeenten hadden deze onderwerpen geregeld in hun brandveiligheidsverordening, zo ook Soest. Een groot deel van de bepalingen in deze verordening is echter met ingang van 1 januari 2018 van rechtswege komen te vervallen. In het onderwerp wordt immers door het Besluit voorzien. Nu daarnaast de bevoegdheid een bestuurlijke boete op te leggen wegens overtreding van de regels, gesteld krachtens artikel 3 van de Wet veiligheidsregio's, wordt ondergebracht in de APV, is de Brandveiligheidsverordening 2010 niet meer dan een lege huls en kan deze worden ingetrokken.

Kanttekeningen/risicobeheersing

Met name de implementatie van afdeling 8B (Bijzondere bepalingen en toezicht op bedrijfsmatige activiteiten en gebouwen) kan meer personele capaciteit vergen. Op basis van deze afdeling kan een vergunningplicht in het leven worden geroepen voor bepaalde bedrijfstakken. De betreffende afdelingen/teams zijn hiervan op de hoogte. Bovendien zien bestaande ondernemers, die onder de aangewezen bedrijfstak vallen, zich ineens geconfronteerd met een vergunningplicht. Anderzijds is het voor de ondernemers die niets te verbergen hebben slechts een eenmalige administratieve last. De ondernemers voor wie dat niet geldt, zijn nu juist degenen die bijvoorbeeld aan een onderzoek ingevolge de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob) onderworpen dienen te worden.

Bestuurlijke vernieuwing

Hoewel het de tendens is dat de overheid steeds minder zaken regelt en steeds meer overlaat aan de samenleving, verwachten burgers dat de overheid, als het aankomt op de leefbaarheid en veiligheid van hun woonomgeving, zich actief inspant op dat gebied. De APV biedt handvatten teneinde zulks te bewerkstelligen.

Aanpak/uitvoering

De vaststelling van de APV en de intrekking van de Brandveiligheidsverordening 2010 worden op de wettelijk voorgeschreven manier bekendgemaakt alsook gepubliceerd in de Soester Courant. Daarnaast wordt de geactualiseerde APV (voorzien van het begeleidend schrijven) toegestuurd aan de regionale politie.

Communicatie

De vaststelling van de APV en de intrekking van de Brandveiligheidsverordening 2010 worden bekend gemaakt via het wettelijk voorgeschreven digitale kanaal alsook gepubliceerd in de Soester Courant. Daarnaast zal een bericht op intranet worden geplaatst teneinde de collega's op de hoogte te brengen van de wijzigingen.

Evaluatie en verantwoording

Een formele evaluatie is niet gepland. Wel zal jaarlijks worden gezien (o.a. aan de hand van de actualisatie van de modelverordening van de VNG) of de APV nog aansluit op de geldende wet- en regelgeving, het Soester beleid en de Soester praktijk.

Kosten, baten, dekking

N.v.t.

Referendabel ja/nee

Ja.

Kernboodschap

De Algemene plaatselijke verordening Soest is geactualiseerd en sluit daarmee aan op actuele rechtspraak en wet- en regelgeving, het Soester beleid en de Soester praktijk. De Brandveiligheidsverordening 2010 is ingetrokken.

Soest, 13 september 2019

Burgemeester en wethouders van Soest,
de secretaris, de burgemeester,

Koen van Veen

Rob Metz